

Canadian
Forces
College

Collège
des
Forces
Canadiennes



Opération Barkhane au Mali : une approche globale en passe de réussir

Lieutenant-colonel Eric Barrat

JCSP 46 DL

Solo Flight

Disclaimer

Opinions expressed remain those of the author and do not represent Department of National Defence or Canadian Forces policy. This paper may not be used without written permission.

© 2021 Her Majesty the Queen in Right of Canada,
as represented by the Minister of National Defence.

PCEMI 46 AD

Solo Flight

Avertissement

Les opinions exprimées n'engagent que leurs auteurs et ne reflètent aucunement des politiques du Ministère de la Défense nationale ou des Forces canadiennes. Ce papier ne peut être reproduit sans autorisation écrite.

© 2021 Sa Majesté la Reine du Chef du Canada,
représentée par le ministre de la Défense nationale.

CANADIAN FORCES COLLEGE – COLLÈGE DES FORCES CANADIENNES

JCSP 46 DL – PCEMI 46 AD
2019 - 2021

SOLO FLIGHT

**OPÉRATION BARKHANE AU MALI :
UNE APPROCHE GLOBALE EN PASSE DE RÉUSSIR**

Par le LCL Eric Barrat

“This paper was written by a student attending the Canadian Forces College in fulfilment of one of the requirements of the Course of Studies. The paper is a scholastic document, and thus contains facts and opinions, which the author alone considered appropriate and correct for the subject. It does not necessarily reflect the policy or the opinion of any agency, including the Government of Canada and the Canadian Department of National Defence. This paper may not be released, quoted or copied, except with the express permission of the Canadian Department of National Defence.”

“La présente étude a été rédigée par un stagiaire du Collège des Forces canadiennes pour satisfaire à l'une des exigences du cours. L'étude est un document qui se rapporte au cours et contient donc des faits et des opinions que seul l'auteur considère appropriés et convenables au sujet. Elle ne reflète pas nécessairement la politique ou l'opinion d'un organisme quelconque, y compris le gouvernement du Canada et le ministère de la Défense nationale du Canada. Il est défendu de diffuser, de citer ou de reproduire cette étude sans la permission expresse du ministère de la Défense nationale.”

OPÉRATION BARKHANE AU MALI : UN APPROCHE GLOBALE EN PASSE DE RÉUSSIR

Le 6 novembre 2019, le CEMA, le Général LECOINTRE rappelait devant une commission des affaires étrangères les propos de J GALLIENI :

Ne gagner du terrain en avant qu'après avoir complètement organisé celui qui est en arrière [...] y faire œuvre pacifique en rappelant les populations, en faisant reprendre les cultures, en ouvrant les marchés, en créant les écoles et enfin en mettant les villages et les habitants à l'abri de nouvelles incursions.¹

Par ce rappel, il présentait l'influence de l'histoire sur la compréhension de l'approche globale telle qu'appliquée de nos jours dans l'opération Barkhane pour la phase stabilisation du continuum des opérations : intervention, stabilisation et normalisation².

Lorsque l'opération Serval est déclenchée en janvier 2013, les forces françaises sont parfaitement conscientes de la complexité du théâtre. Dans sa dimension géographique en premier lieu, avec un Mali enclavé au cœur du Sahel qui partage ses frontières avec sept autres pays³, dans sa composition ethnique avec une question touarègue jamais résolue⁴, dans sa dimension politique et militaire avec un appareil d'Etat et un président défaillant.⁵ L'état et les forces françaises savent alors que l'action militaire ne résoudra pas la crise sur le long terme. Elle contribue seulement à éviter l'effondrement total et la déstabilisation de la région.

¹ Compte rendu N°12. Commission des affaires étrangères. Audition à huis clos du Général d'armée F LECOINTRE CEMA. Assemblée Nationale novembre 2019. https://www.assemblee-nationale.fr/dyn/15/comptes-rendus/cion_afetr/115cion_afetr1920012_compte-rendu

² Ministère de la défense. « Gagner la bataille conduire la paix : les forces terrestres dans les conflits aujourd'hui et demain » Armée de terre FT01. CDEF janvier 2007.P.13

³ Albert Bourgi. « Les enjeux géopolitiques de la crise malienne » Irene Université de Lorraine « Civitas Europa » 2013/2 N°31. Cairn Info.P.14

⁴ Olivier Hanne. « Barkhane : succès, atouts et limites d'une opération originale dans la bande sahélo-saharienne » RES MILITARIS revue Européenne d'études militaires. Décembre 2016 P.13 <http://resmilitaris.net/index.php?ID=1024883>

⁵ Albert Bourgi. « Les enjeux géopolitiques de la crise malienne » P.12

Forte de son expérience passée sur les théâtres africains, la France sait pertinemment qu'une solution durable ne réside que dans une approche multidimensionnelle, légitimée au plan international et inscrite dans la durée. La France s'attache donc d'emblée à impliquer la communauté internationale et obtient le vote de la résolution 2085 du conseil de sécurité⁶ rappelant la nécessité « que les États membres de l'ONU, tels que la France, puissent appuyer le Mali dans ses efforts pour rétablir la paix et la sécurité. »⁷

L'opération Barkhane est bien plus qu'une lutte contre les groupes armés terroristes, et témoigne de la nécessité d'agir en termes d'approche globale. L'opération doit permettre le passage de la phase de stabilisation à la phase de normalisation qui aboutira à la paix lorsque « la sécurité des hommes sera garantie au sens large, lorsque les besoins humains essentiels seront satisfaits »⁸ avec l'implication des états du Sahel.

Le Général d'armée F Lecointre rappelant :

« Les États de la région doivent [...] reprendre pied sur l'ensemble de leur territoire, non seulement par les services de sécurité mais aussi en assurant les services publics de base, en particulier l'éducation et singulièrement celle des filles, et également la santé et l'emploi ; tout le tissu social doit être recousu »⁹

L'intervention initiale française a permis de basculer rapidement vers la phase de stabilisation dans de bonnes conditions et « l'expédition française a été bien accueillie par les populations maliennes »¹⁰ de plus « les opérations militaires ont même provoqué un

⁶ Ministère de l'Europe et des affaires étrangères. « L'action de la France au Sahel » <https://www.diplomatie.gouv.fr/fr/politique-etrangere-de-la-france/securite-desarmement-et-non-proliferation/crises-et-conflits/l-action-de-la-france-au-sahel/#:~:text=Dans%20ce%20contexte%2C%20la%20France,des%20populations%20dans%20le%20besoin.>

⁷ Ministère de l'Europe et des affaires étrangères. « L'action de la France au Sahel »

⁸ Compte rendu N°12. Commission des affaires étrangères. Audition à huis clos du Général d'armée F LECOINTRE CEMA.

⁹ Ibid

¹⁰ Olivier Hanne. « Barkhane : succès, atouts et limites d'une opération originale dans la bande sahélo-saharienne » P.1

début de règlement politique avec les accords de Ouagadougou entre le MNLA et les autorités de Bamako en mai 2013. »¹¹ Malheureusement la situation s'est quelque peu enlisée et les améliorations pour les populations n'ont pas été suffisamment satisfaisantes. « L'approche globale pose [ainsi] la question de la coordination et des synergies entre les acteurs de la gestion des crises, à l'échelon national comme, à l'échelon international, avec l'Union africaine, l'Union européenne et l'Organisation des Nations unies (ONU). »¹² Si l'intervention a été efficace avec des résultats probants, la coordination d'un nombre important d'acteurs a pris du temps et a nécessité une articulation améliorée de l'action militaire, de l'offre de coopération, des programmes d'aide au développement et de la diplomatie¹³ afin de permettre une mise en synergie des différents concepts d'approche globale des différents acteurs. Même si toutes les synergies ne sont pas encore optimales, cette adaptation semble aujourd'hui porter l'espoir d'une résolution de la crise et d'une première réussite internationale et française de l'approche globale permettant à terme le retrait des troupes françaises.

Nous verrons dans une première partie le concept d'approche globale du point de vue français et les différents acteurs français contribuant à sa mise en œuvre. Puis dans une deuxième partie nous étudierons les autres acteurs œuvrant à la résolution de la crise et leur perception de l'approche globale. Nous concluons cet essai en évoquant les conditions indispensables qui permettront de transformer les résultats globalement positifs de la mise en œuvre de l'approche globale au Sahel en succès, permettant ainsi de

¹¹ Olivier Hanne. « Barkhane : succès, atouts et limites d'une opération originale dans la bande sahélo-saharienne » P.1

¹² Compte rendu N°12. Commission des affaires étrangères. Audition à huis clos du Général d'armée F LECOINTRE CEMA.

¹³ M JM Jacques et Mme M Kéclard-Mondésir députés. « Le continuum entre sécurité et développement » Rapport d'information. Assemblée Nationale. Février 2020 N°2696. P.12

passer dans les meilleurs délais vers une phase de normalisation, assurance du désengagement progressif des forces armées françaises.

I. Le concept d'approche globale français et ses acteurs principaux

« Le maintien ou le rétablissement de la stabilité impose d'agir dans trois domaines » que sont : la sécurité, la gouvernance et le développement.¹⁴ La force déployée agit alors dans un environnement aux multiples acteurs civils et militaires. « Les relations entre ces acteurs doivent être formalisées aussi bien au niveau politico-militaire que du théâtre »¹⁵ L'approche globale vise alors à prendre en compte « la totalité des acteurs, institutionnels ou non et à décloisonner les actions civiles et militaires au service d'une vision commune (collaboration) ou la plus commune possible (coordination) ». ¹⁶ La volonté politique est fondamentale pour la réussite de la synergie des actions réalisées par les différents intervenants. Sous l'impulsion de cette volonté politique, l'approche globale allie donc une collaboration entre les acteurs partageant une vision commune, une coordination avec les autres acteurs présents, une appropriation de la solution recherchée par le pays hôte et les représentants locaux et une association des acteurs régionaux à l'effort entrepris.¹⁷

¹⁴ Ministère de la défense. « Approche globale dans la gestion des crises extérieures (contribution militaire) » Centre interarmées de concepts, de doctrines et d'expérimentations. RDIA-2011/001_AG-CM. Janvier 2011. P.9

¹⁵ Ibid P.9

¹⁶ Ibid P.15

¹⁷ Ibid P.17

Le volet sécurité

Face à une menace évolutive et transfrontalière, « la mise en œuvre de la stratégie pour le Sahel élaborée en 2017 a constitué la première application de méthodes nouvelles de travail décloisonné, suivant une logique de continuum entre sécurité et développement »¹⁸

« Les forces armées contribuent au premier volet, en restaurant et en maintenant un niveau de sécurité suffisant pour les populations et les acteurs civils afin de favoriser le lancement et/ou la poursuite du processus de stabilisation. »¹⁹ Dans le cadre de ce concept, « les forces armées françaises [...] n'ont ni la vocation, ni la responsabilité, ni les capacités d'agir [...] dans les domaines de la gouvernance et du développement économique et social d'un état. »²⁰ L'action de la force doit permettre de réduire la violence armée et contribue ainsi à la vision commune dans le domaine sécurité.²¹

Dans le contexte actuel, « l'effort de la force Barkhane porte sur la lutte directe contre la menace terroriste, l'accompagnement des forces partenaires, l'appui des forces internationales et les actions en faveur des populations »²²

Au sein de cette force, la coopération civilo-militaire (CIMIC) est destinée à favoriser l'action de la force dans son environnement humain. Elle constitue une contribution essentielle au volet sécurité mais ne doit pas être confondue avec l'approche globale.²³

« Complémentaire des programmes s'inscrivant dans la durée, la CIMIC conduit

¹⁸ M JM Jacques et Mme M Kéclard-Mondésir députés. « Le continuum entre sécurité et développement » P.12

¹⁹ Ibid P.28

²⁰ Ministère de la défense. « Approche globale dans la gestion des crises extérieures (contribution militaire) »P.16

²¹ Ibid P.27

²² Ministère des armées. « Dossier de presse opération Barkhane » Bureau des relations médias de l'EM des armées. Septembre 2020. P.8

²³ Ministère de la défense. « L'emploi des forces terrestres dans les opérations interarmées » Armée de terre FT03. CDEF Edition amendée 2015.P.44

prioritairement des actions concrètes et visibles par les populations à court et moyen termes »²⁴ Ces actions visent à établir des contacts avec la population afin que la présence militaire soit acceptée recherchant un effet très rapide. Le budget alloué s'établit en moyenne à 750 000€ par an.²⁵ Ce montant contraint est tout juste suffisant, représentant un défi pour la pérennité et l'adoption d'une approche à long terme, indispensable²⁶

Les actions de coopérations Opérationnelles

La direction de la coopération de sécurité et de défense (DCSD) pilote la coopération structurelle entre les armées et le ministère de l'Europe et des Affaires étrangères comme principal acteur de l'action de l'Etat en matière humanitaire et en matière de stabilisation en zone de crise et de conflit.²⁷ « Ses personnels représentent la France dans les instances internationales spécialisées dans ce domaine »²⁸ Ses actions sont distinctes des actions CIMIC ou de développement mais complémentaires. Elles s'inscrivent dans une temporalité pouvant aller jusqu'à 18 mois et une dotation financière de l'ordre de 80 millions d'euros par an.²⁹ La DCSD est rattachée à la direction générale des affaires étrangères et de la sécurité du quai d'Orsay participant ainsi aux instances décisionnaires en matière de politique étrangère.³⁰ La DCSD contribue également à former des cadres militaires africains au sein d'écoles militaires françaises en France et à l'étranger représentant ainsi un levier d'influence et de développement d'une culture militaire

²⁴ Ministère de la défense. « L'emploi des forces terrestres dans les opérations interarmées » P.44

²⁵ M JM Jacques et Mme M Kéclard-Mondésir députés. « Le continuum entre sécurité et développement » P.47

²⁶ Fiona Schnell. « Pour une approche longitudinale de la lutte antiterroriste au Sahel ». Presse de Sciences Po. Les Champs de Mars. 2018/1 N°30. Cairn Info. P.226

²⁷ M JM Jacques et Mme M Kéclard-Mondésir députés. « Le continuum entre sécurité et développement » P.32

²⁸ Ibid

²⁹ Ibid P.47

³⁰ Ibid P.49

commune. Elle bénéficie, pour son action, de soutien étranger comme le Canada qui lui a confié 1,5 million d'euros en vue de fournir au Mali et à la Mauritanie des moyens de mobilité terrestre.³¹

La coopération s'inscrit également dans le domaine de la sécurité intérieure et sous l'égide du ministère de l'intérieur, entre la police, la gendarmerie et les forces correspondantes des pays hôtes³² contribuant ainsi pleinement au succès d'une approche globale complémentaire aux actions CIMIC et de développement.

Le volet développement

« La sécurité est impossible sans développement et inversement »³³ L'Agence Française de Développement (AFD) est le « bras armé de la France en matière d'aide au développement »³⁴, tout à la fois établissement public industriel et commercial et société de financement. Elle met en « œuvre le financement des projets et des programmes de développement [...], suivant des orientations définies par le comité interministériel de la coopération internationale et du développement (CICID) »³⁵ Elle est placée sous la double tutelle du ministère de l'Europe et des affaires étrangères et de celui de l'économie. La dotation budgétaire allouée par l'état à cet établissement est de 1,12 milliards d'euros dans la loi de finance 2020. Dont une majorité est destinée à l'Afrique

³¹ DCSD. « La coopération dans le Sahel. Une approche globale » Revue de la coopération de sécurité et de défense. Partenaires sécurité défense N°275 Février 2015. P.7

³² M JM Jacques et Mme M Kéclard-Mondésir députés. « Le continuum entre sécurité et développement » P.52-53

³³ Ecole Polytechnique. « L'approche globale dans la gestion des crises : le rôle de l'aide publique au développement ». P.1

³⁴ M JM Jacques et Mme M Kéclard-Mondésir députés. « Le continuum entre sécurité et développement » P.55

³⁵ Ibid P.56

avec pour objectif de favoriser un développement durable et la réduction des vulnérabilités au Sahel.³⁶

Dans le cadre d'une volonté politique de continuum entre sécurité et développement, l'aide au développement est davantage concentrée vers le Sahel ou sont engagées les forces françaises, impliquant le renforcement de la coordination et le décloisonnement entre « les Armées, les Affaires étrangères et l'Agence Française du Développement. »³⁷ Ceci « afin de « synchroniser » les [...] programmes de développement [de l'AFD] avec le calendrier et la géographie des opérations militaires » (pour exemple cette dernière bénéficie d'informations déclassifiées sur les opérations³⁸).

Enfin, une « comitologie 3D » (défense, diplomatie et développement), sous l'égide de l'ambassade, permet une coordination interministérielle de théâtre.³⁹ Ces dispositifs de coordination assurent ainsi une plus grande synergie des actions.

Le volet gouvernance

« Les pays du G5 Sahel sont confrontés à un déficit de gouvernance institutionnelle, territoriale et financière. »⁴⁰ L'action diplomatique a un rôle important à jouer dans l'approche globale. Cependant elle se trouve actuellement confrontée, d'une part à un état malien failli dont la gouvernance reste instable et d'autre part à une priorité des actions entreprises s'orientant vers le continuum sécurité-développement.

³⁶ M JM Jacques et Mme M Kéclard-Mondésir députés. « Le continuum entre sécurité et développement » P.59

³⁷ Ibid P.61

³⁸ Ibid P.64, 70

³⁹ Ibid P.71

⁴⁰ Alliance Sahel. « Rapport de résultats. 3 ans de l'Alliance Sahel » Janvier 2021. P.39 <https://www.alliance-sahel.org/rapport-dactivite-2020/>

La coopération et la coordination des différents acteurs français dans la mise en application de l'approche globale ont beaucoup évolué depuis 2013. Barkhane représente à ce titre un laboratoire qui permet de trouver des solutions efficaces et pérennes. Cependant si la France est la nation cadre, elle n'est pas seule et a l'impérieuse nécessité de mettre en œuvre son approche globale dans un approche multidimensionnelle plus large.

II. Les autres acteurs contributeurs de l'approche globale

Le Mali et les Forces Armées Maliennes (FAMA)

« La crise malienne est une illustration de la fragilité des Etats ne pouvant assurer l'effectivité du pouvoir sur l'ensemble d'un territoire »⁴¹ A ce titre, le Mali peut être considéré comme un état failli en termes de langage commun dans les relations internationales.⁴² Le dernier coup d'état militaire d'août 2020 est « l'aboutissement de mois d'instabilité politique depuis les élections législatives de mars 2020. »⁴³ et le résultat du délitement de la gouvernance du pays. L'opposition au pouvoir malien dénonce « un régime corrompu, l'impuissance du pouvoir face au marasme économique ainsi que les violences jihadistes dans le nord et le centre du pays et les violences intercommunautaires. »⁴⁴ La gouvernance Malienne doit acquérir la stabilité et la reconnaissance nécessaire et suffisante de sa population pour pouvoir jouer son rôle dans

⁴¹ Mohamed Salah Helali. « le conseil de sécurité et la crise malienne » Irene Université de Lauraine « Civitas Europa » 2013/2 N°31. Cairn Info. P.121

⁴² Olivier Nay. « La théorie des « Etats fragiles » : un nouveau développementisme politique ? » Presse de Sciences Po. Gouvernement et action publique. Grand angle compte rendu 2013/1 – N°1. Cairn info. P.141

⁴³ M H Valadares. « Mali : de la crise politique au coup d'état militaire ». France24 19/08/2020. <https://www.france24.com/fr/20200819-mali-de-la-crise-politique-au-coup-d-%C3%A9tat-militaire>

⁴⁴ Ibid

la coopération nécessaire à l'approche globale. Ce volet reste un maillon faible pour une normalisation de la gouvernance.

Soutenus et formés par les différents acteurs de l'approche globale mise en œuvre au Sahel, les FAMa montent en puissance et commencent à bénéficier d'un « capital d'expérience au combat »⁴⁵ significatif.

L'approche globale de l'ONU

Il est à noter que « l'ONU utilise uniquement le terme approche intégrée et non approche globale. »⁴⁶

« La mission multidimensionnelle intégrée des Nations-Unies pour la stabilisation au Mali (MINUSMA), a été créée par la résolution 2100 du Conseil de sécurité en date du 25 avril 2013 »⁴⁷ Cette mission est investie de la défense des droits de l'homme avec un mandat bien distinct de celui de la force Barkhane. La mission de la MINUSMA vise la « stabilisation du Mali, de façon à ce que l'accord pour la paix et la réconciliation au Mali conclu à Alger en 2015 soit bien mis en œuvre »⁴⁸ Dans ce contexte « la MINUSMA appuie le processus de désarmement, de démobilisation et de réintégration (DDR) des groupes armés, fait respecter le cessez-le-feu et use de ses bons offices en faveur du dialogue national et du processus politique général »⁴⁹

⁴⁵ Ministère des armées. « Dossier de presse opération Barkhane » Bureau des relations médias de l'EM des armées. Septembre 2020. P.12

⁴⁶ Etudiants année universitaire 2016-2017. « L'approche globale, une multitude de stratégies » IRIS SUP enseignement supérieur des relations internationales. 2017. P.11

⁴⁷ M JM Jacques et Mme M Kéclard-Mondésir députés. « Le continuum entre sécurité et développement » P.31

⁴⁸ Ibid

⁴⁹ Ibid

L'ONU cherche ainsi à proposer « un modèle de bonne gouvernance en alternative au modèle de société que promeuvent les groupes armés terroristes »⁵⁰ L'action de l'ONU est donc indispensable au plan sociétal et s'inscrit en parfait complément de l'approche globale déployée par la France.

L'approche globale Européenne

Le concept d'approche globale de l'union européenne consiste à piloter conjointement, pour une situation, une région ou une crise donnée, l'ensemble des moyens dont dispose l'Union suivant une logique de continuum entre l'action humanitaire, la sécurité et le développement.⁵¹ « L'Union Européenne est l'acteur le plus pertinent et légitime pour le développement et la mise en place de l'approche globale »⁵², elle s'appuie sur un concept « 3D » (défense, développement et diplomatie). Cependant, les divergences de point de vue des pays de l'Union rendent les processus décisionnels long et complexe ne favorisant pas cette hégémonie légitime.

Elle est à l'origine de la création de « l'European Union Training mission » (EUTM) pour le Mali dont la mission actuelle consiste à :

« Fournir, dans le sud du Mali, des conseils en matière militaire et en ce qui concerne la formation aux forces armées maliennes opérant sous le contrôle des autorités civiles légitimes, afin de contribuer à rétablir leurs capacités militaires et de leur permettre de mener des opérations militaires visant à rétablir l'intégrité territoriale du Mali et à réduire la menace constituée par les groupes terroristes » « ses actions s'étendent jusqu'à la boucle du fleuve Niger comprenant les communes de Gao et de Tombouctou ».

⁵⁰ M JM Jacques et Mme M Kéclard-Mondésir députés. « Le continuum entre sécurité et développement » P.31

⁵¹ Ibid P.32

⁵² Etudiants année universitaire 2016-2017. « L'approche globale, une multitude de stratégies » P.12

Concrètement, l'EUTM appuie la formation des FAMA, conseille au niveau central le ministère de la défense malien et les FAMA, contribue aux côtés de la MINUSMA au processus de désarmement, de démobilisation et de réintégration et soutient le processus du G5 Sahel.⁵³ Depuis le début de sa mission, l'EUTM Mali a formé près d'une dizaine de bataillons maliens.⁵⁴ L'action Européenne s'inscrit donc entre l'action de l'ONU et de la France en apportant un soutien primordial.

Le G5 Sahel

En juillet 2017, les chefs d'états du G5 Sahel ont annoncé la mise en place d'une force conjointe, (FC-G5 Sahel) composée d'environ 5000 hommes, dont l'objectif est de coordonner, sur les frontières, la lutte contre le terrorisme et le crime organisé en vue de créer un environnement favorable au développement socio-économique de la région.⁵⁵

L'implication des pays frontaliers du Mali et ainsi concrète dans l'approche globale mise en œuvre au Sahel.

L'amélioration de la coordination.

La multiplicité des acteurs et des forces présentes au Sahel a nécessité la mise en place de structures de coordination spécifiques.

Ainsi, les 5 forces présentes au Sahel (FAMA, MINUSMA, forces conjointes du G5 Sahel, EUTM Mali, force Barkhane) sont coordonnées par l'instance de coordination au Mali (ICM). Également régies par le partenariat militaire de coopération transfrontalière (PMCT) pour le Sahel qui vise à « structurer les plans de campagnes de toutes les forces

⁵³ M JM Jacques et Mme M Kéclard-Mondésir députés. « Le continuum entre sécurité et développement » P.109

⁵⁴ Ministère des armées. « Dossier de presse opération Barkhane » P.7

⁵⁵ Ibid P.4

nationales des pays du G5, de la force conjointe et de Barkhane. »⁵⁶ Il a de plus été constitué, en mars 2020, un mécanisme de commandement conjoint (MCC) contribuant directement à la coordination des forces lors d'opérations conjointes⁵⁷ pour une plus grande efficacité au niveau global.

De plus, au plan du développement, l'alliance pour le Sahel est un mécanisme mis en place à l'initiative de la France et de l'Allemagne en juillet 2017, ayant pour but la coordination des différents bailleurs de fonds et dont l'objectif est « une aide plus rapide, plus efficace et mieux ciblée en faveur des zones vulnérables »⁵⁸ Au titre de cette alliance (comprenant 12 membres permanents et trois observateurs)⁵⁹ 600 projets sont soutenus. « Les projets soutenus par les membres de l'Alliance Sahel s'alignent à la fois sur les plans de développement nationaux des 5 pays, mais également sur les cadres établis par le G5 Sahel »⁶⁰ dans le but de parfaitement coordonner les actions dans les zones prioritaires. « C'est [de plus] aux États de la région qu'il tient de tirer bénéfice de l'aide internationale pour entrer dans un cercle vertueux de développement et de sécurité. À défaut, le risque est fort que l'aide internationale ne revienne, en somme, à « arroser le sable » »⁶¹

⁵⁶ M JM Jacques et Mme M Kéclard-Mondésir députés. « Le continuum entre sécurité et développement » P.68

⁵⁷ Ministère des armées. « Dossier de presse opération Barkhane » P.19

⁵⁸ M JM Jacques et Mme M Kéclard-Mondésir députés. « Le continuum entre sécurité et développement » P.104

⁵⁹ Ibid : « Membres permanents : la France, l'Allemagne, l'Union européenne, la Banque africaine de développement, le Programme des Nations-Unies pour le développement, la Banque mondiale, le Royaume-Uni, l'Italie, l'Espagne, les Pays-Bas, le Luxembourg et la Finlande ; Observateurs : les États-Unis, la Norvège et la Finlande »

⁶⁰ Alliance Sahel. « Rapport de résultats. 3 ans de l'Alliance Sahel » P.17

⁶¹ M JM Jacques et Mme M Kéclard-Mondésir députés. « Le continuum entre sécurité et développement » P.77

Conclusion

Malgré la complexité liée à la multitude d'acteurs agissant sur le théâtre sahélien, l'évolution de la coopération et de la coordination des acteurs et des actions dans la cadre d'une approche qu'elle soit globale, intégrée ou multidimensionnelle et positive. La synergie des actions des différentes forces déployées au Sahel est à l'œuvre avec des résultats appréciables. Le déploiement des aides au développement commence à faire ressentir ses effets dans certaines zones prioritaires. Le laboratoire de la mise en œuvre de l'approche globale que constitue le Sahel et plus particulièrement le Mali concrétise le passage de la théorie du concept à la pratique.

L'approche globale telle que coordonnée par la France, en tant que nation cadre sur le théâtre, est porteuse d'espoir pour la résolution de crises futures. A l'image d'un orchestre philharmonique où chaque musicien maîtrise sa partition et la connaissance technique de l'instrument qu'il met en œuvre, c'est l'ensemble des musiciens qui coordonnés dans l'espace et dans le temps par un chef d'orchestre permet d'exprimer la quintessence de l'œuvre musicale. Les différents acteurs contribuant à l'approche globale dans la résolution de la crise au Sahel commence à jouer à l'unisson que ce soit dans le volet sécuritaire ou développement grâce aux mécanismes de coordination mis en œuvre. Cependant, l'atteinte de la quintessence dans l'approche globale sur le théâtre sahélien, nécessite encore que le pays hôte progresse dans l'appropriation des objectifs recherchés en trouvant les solutions de gouvernance adéquates et adaptées à son environnement social, culturel et ethnique ce qui permettra l'accroissement de la légitimité politique des institutions et des élus. Il est également indispensable que la force conjointe G5 Sahel continue sa montée en puissance et ses opérations de stabilisation des frontières. Il est,

enfin, indispensable que les FAMA continuent de progresser dans leur représentativité de la diversité ethnique du pays afin de gagner en légitimité et qu'elles reprennent à leur compte et au plus tôt les opérations de sécurité dans tout le pays.

RÉFÉRENCES

DOCTRINES

Ministère de la défense. « Approche globale dans la gestion des crises extérieures (contribution militaire) » Centre interarmées de concepts, de doctrines et d'expérimentations. RDIA-2011/001_AG-CM. Janvier 2011.

Ministère de la défense. « Gagner la bataille conduire la paix : les forces terrestres dans les conflits aujourd'hui et demain » Armée de terre FT01. CDEF janvier 2007

Ministère de la défense. « L'emploi des forces terrestres dans les opérations interarmées » Armée de terre FT03. CDEF Edition amendée 2015.

ARTICLES

Albert Bourgi. « Les enjeux géopolitiques de la crise malienne » Irene Université de Lorraine « Civitas Europa » 2013/2 N°31. Cairn Info

DCSD. « La coopération dans le Sahel. Une approche globale » Revue de la coopération de sécurité et de défense. Partenaires sécurité défense N°275 Février 2015.

Fiona Schnell. « Pour une approche longitudinale de la lutte antiterroriste au Sahel ». Presse de Sciences Po. Les Champs de Mars. 2018/1 N°30. Cairn Info.

Mohamed Salah Helali. « le conseil de sécurité et la crise malienne » Irene Université de Lorraine « Civitas Europa » 2013/2 N°31. Cairn Info.

Olivier Hanne. « Barkhane : succès, atouts et limites d'une opération originale dans la bande sahélo-saharienne » RES MILITARIS revue Européenne d'études militaires. Décembre 2016 <http://resmilitaris.net/index.php?ID=1024883>

Olivier Nay. « La théorie des « Etats fragiles » : un nouveau développementalisme politique ? » Presse de Sciences Po. Gouvernement et action publique. Grand angle compte rendu 2013/1 – N°1. Cairn info

M H Valadares. « Mali : de la crise politique au coup d'état militaire ». France24 19/08/2020. <https://www.france24.com/fr/20200819-mali-de-la-crise-politique-au-coup-d-%C3%A9tat-militaire>

DOCUMENTS PUBLICS : Rapport, Compte rendu

Alliance Sahel. « Rapport de résultats. 3 ans de l'Alliance Sahel » Janvier 2021 <https://www.alliance-sahel.org/rapport-dactivite-2020/>

M JM Jacques et Mme M Kéclard-Mondésir députés. « Le continuum entre sécurité et développement » Rapport d'information. Assemblée Nationale. Février 2020 N°2696.

Ministère des armées. « Dossier de presse opération Barkhane » Bureau des relations médias de l'EM des armées. Septembre 2020

Ministère de l'Europe et des affaires étrangères. « L'action de la France au Sahel » <https://www.diplomatie.gouv.fr/fr/politique-etrangere-de-la-france/securite-desarmement-et-non-prolifération/crises-et-conflits/l-action-de-la-france-au-sahel/>.

Compte rendu N°12. Commission des affaires étrangères. Audition à huis clos du Général d'armée F LECOINTRE CEMA. Assemblée Nationale novembre 2019. https://www.assemblee-nationale.fr/dyn/15/comptes-rendus/cion_afetr/115cion_afetr1920012_compte-rendu

TRAVAUX UNIVERSITAIRES

Ecole Polytechnique. « L'approche globale dans la gestion des crises : le rôle de l'aide publique au développement ».

Etudiants année universitaire 2016-2017. « L'approche globale, une multitude de stratégies » IRIS SUP enseignement supérieur des relations internationales. 2017. https://www.iris-france.org/wp-content/uploads/2017/05/Approche_Globale_CRISIS_VF_2_4.pdf