National Defence Défense nationale

Canadian Forces College

Collège des Forces Canadiennes

LA SÉCURITÉ HUMAINE AVANCÉE : UN NOUVEAU PARADIGME NÉCESSAIRE

Major Philippe-André Genest

JCSP 45

Solo Flight

Disclaimer

Opinions expressed remain those of the author and do not represent Department of National Defence or Canadian Forces policy. This paper may not be used without written permission.

© Her Majesty the Queen in Right of Canada, as represented by the Minister of National Defence, 2022

PCEMI 45

Solo Flight

Avertissement

Les opinons exprimées n'engagent que leurs auteurs et ne reflètent aucunement des politiques du Ministère de la Défense nationale ou des Forces canadiennes. Ce papier ne peut être reproduit sans autorisation écrite.

© Sa Majesté la Reine du Chef du Canada, représentée par le ministre de la Défense nationale, 2022

Canada

CANADIAN FORCES COLLEGE – COLLÈGE DES FORCES CANADIENNES

JCSP 45 – PCEMI 45
2018 – 2020

SOLO FLIGHT

LA SÉCURITÉ HUMAINE AVANCÉE : UN NOUVEAU PARADIGME NÉCESSAIRE

Major Philippe-André Genest

"This paper was written by a student attending the Canadian Forces College in fulfilment of one of the requirements of the Course of Studies. The paper is a scholastic document, and thus contains facts and opinions, which the author alone considered appropriate and correct for the subject. It does not necessarily reflect the policy or the opinion of any agency, including the Government of Canada and the Canadian Department of National Defence. This paper may not be released, quoted or copied, except with the express permission of the Canadian Department of National Defence."

"La présente étude a été rédigée par un stagiaire du Collège des Forces canadiennes pour satisfaire à l'une des exigences du cours. L'étude est un document qui se rapporte au cours et contient donc des faits et des opinions que seul l'auteur considère appropriés et convenables au sujet. Elle ne reflète pas nécessairement la politique ou l'opinion d'un organisme quelconque, y compris le gouvernement du Canada et le ministère de la Défense nationale du Canada. Il est défendu de diffuser, de citer ou de reproduire cette étude sans la permission expresse du ministère de la Défense nationale."

LA SÉCURITÉ HUMAINE AVANCÉE : UN NOUVEAU PARADIGME NÉCESSAIRE

Introduction

La pandémie de COVID-19 avec près de 7 millions de personnes infectées et plus de 400,000 morts[1] avant même la fin de la première vague est un évènement majeur qui changera la dynamique planétaire, tant par ses impacts directs sur la santé, l'économie et les échanges internationaux, que par tous ses impacts indirects sur la migration, l'environnement, l'aide humanitaire. La crise engendrée par la pandémie touche tous les pays, mais à également un impact global, affectant tous les habitants de la planète. Alors que les plusieurs pays concentrent leurs efforts vers l'intérieur pour protéger leur population, d'autres tentent de prendre avantage de la situation pour avancer leurs agendas géopolitiques. Les organismes internationaux tentent de contrôler la situation et d'amener une aide externe vers les régions et pays la nécessitant. Cette pandémie met clairement en évidence l'importance critique de la sécurité humaine, son intégration avec la sécurité étatique ainsi que ses impacts sur le Canada et ses alliés.

La crise fait ressortir les lacunes du système actuel et indique que le paradigme de sécurité doit changer. Non seulement la sécurité humaine doit-elle être prise plus sérieusement, mais les actions pour assurer cette dernière doivent être faites de manière proactive, tant pour éviter que ces conséquences se fassent sentir au Canada que leur exploitation par ses adversaires. La politique de sécurité avancée établie par le Canada et ses alliés en Afghanistan, en Iraq et ailleurs, doit être adoptée pour la sécurité humaine.

[1] En date du 7 juin 2020; Johns Hopkins University, COVID-19 Dashboard by CSSE

Dans un premier temps, cet essai se penchera sur la question de la sécurité humaine en étudiant les impacts directs et indirects de la pandémie sur cette dernière afin d'illustrer les liens étroits entre les différents aspects de la sécurité humaine et faire ressortir son caractère global. Dans un deuxième temps, il sera question de la sécurité étatique, des impacts que la pandémie a eus sur celle-ci tant par les effets sur les forces armées que par les opportunités qu'elle a créées et qui ont été exploitées par différents acteurs. Finalement, l'application de ces concepts au Canada sera examinée : comment la sécurité humaine est approchée au Canada, tant au niveau national qu'international, de quelle manière l'approche de sécurité avancée doit être adaptée à la sécurité humaine, l'importance d'agir collectivement et quelle doit être le rôle du Canada pour faire face aux menaces que les enjeux de sécurité humaine font pesés sur le Canada et le monde.

Sécurité humaine

La sécurité humaine est une préoccupation universelle et ses composantes sont interdépendantes.[2] On y inclut généralement des préoccupations économiques, environnementales, personnelles, communautaires, politiques, de santé et d'alimentation. [3] « Among these seven elements of human security are considerable links and overlaps. A threat to one element of human security is likely to travel-like an angry typhoon to all forms of human security. »[4] Elles ne connaissent pas non plus de limites de frontières : « Some global challenges to human security arise because threats within countries rapidly

[2] Programme des Nations Unies pour le développement (PNUD). "Les nouvelles dimensions de la sécurité humaine." In *Rapport mondial sur le développement humain 1994,* edited by Inge Kaul. Paris: Economica, 1994, p. 22
[3] Opcit, p. 24-25
[4] Opcit, p. 33

spill beyond national frontiers. »[5] La pandémie du COVID-19 illustre particulièrement bien ce dernier élément non seulement affectant toute la planète, mais touchant à la plupart des éléments de la sécurité humaine de manière directe ou indirecte.

Impacts directs – le choix impossible entre santé et économie

Les impacts directs de la pandémie en nombre de personnes infectées, de personnes décédées, de personnes sans emploi et de pertes de l'économie mondiale sont énormes et la quantification actuelle ne représente qu'une partie de ce que sera, malheureusement, le bilan final. Mais une analyse de la pandémie dans un contexte de sécurité humaine doit aller au-delà des statistiques.

Identifiés par plusieurs études sur l'environnement de sécurité futur comme étant des enjeux, deux éléments ont eu un impact négatif direct sur la pandémie : « Like population ageing, the intensity of the globalisation process in the coming decades will be unprecedented and it is therefore extremely difficult to anticipate all the consequences and ramifications. » [6] Une de ces ramifications est la combinaison de voyages et d'échanges commerciaux qui ont créé une propagation rapide du virus tandis que le vieillissement de la population a eu pour effet de rendre ses conséquences dans les pays occidentaux significativement plus élevés.

Mais ce ne sont pas les seuls facteurs qui ont des impacts sur la propagation de la maladie. « Mitigation is crucial to the human life and for reducing distortion of

---

[5] Opcit, p. 34

[6] Jordan, Javierm "Political and social trends in the future of global security. A meta-study on official perspectives in Europe and North America" *European Journal of Futures Research*, Published online: 5 Dec 2017, p. 7

livelihood. »[7] Cette mitigation vient des services de santé, du confinement, d'une pause économique, etc. Mais ces mesures s'appliquent différemment selon les pays. Par exemple, « [the] Indian government mentioned isolation from the society is feasible for US or Europe like developed countries, though all the Indians are not suitable for this condition, due to their money related livelihood problems. »[8] On retrouve une dynamique similaire en Amérique latine où « One of the biggest obstacles countries face in responding to the pandemic is that, according to the International Labor Organization (ILO), about 40 percent of all employment in the Americas in 2019 was informal. »[9] Ces exemples illustrent clairement le besoin pour les gouvernements « to enact universal policies that ensure access to assistance and health care for all those affected, »,[10] mais tous n'en ont pas la capacité.

Ces deux conséquences directes de la pandémie, santé et économie, sont interreliées et auront toutes deux des conséquences profondes sur la société « Putting the economy in a freezer for six months or longer would destroy what's left of its social fabric along with its growth model. But restarting it could turn the pandemic into a plague that could cause as much damage as the freezer. »[11] La juste balance sera difficile à trouver. Malheureusement, ces conséquences ne sont pas les seules qui affectent la sécurité humaine.

---

[7] Krishnakumar, Balaji et Sravendra Rana, "COVID 19 in INDIA: Strategies to combat from combination threat of life and livelihood" University of Petroleum & Energy Studies (UPES), School of Engineering, Energy Acres, 24 March 2020, p. 1
[8] Opcit, p. 2
[9] Sedlar, Matt, "Informal Labor Markets a Hurdle for COVID Response in Latin America" . *The Americas Blog*, Washington: Newstex, Apr 22, 2020
[10] Opcit
[11] Blyth, Mark, "The U.S. Economy Is Uniquely Vulnerable to the Coronavirus Why America's Growth Model Suggests It Has Few Good Options" March 30, 2020

Impacts indirects – les oubliés de la pandémie

Les impacts indirects de la pandémie vont bien au-delà de la santé et de l'économie et se retrouvent dans l'ensemble du spectre de la sécurité humaine. Ainsi les migrants et réfugiés font face à des difficultés particulières « especially given the dangers such vulnerable people face by the pandemic » [12] La situation est semblable avec les travailleurs étrangers vivant en bordure de la société, souvent dans des logements communs; « Such living conditions are the perfect environment for a virus to spread. » [13] Dans un cas comme dans l'autre, « their home countries are not always eager to take back (and quarantine) thousands of jobless citizens. » [14] La situation est tout aussi critique au niveau du trafic humain dont les victimes « face exceptional danger as entrenched systems of exploitation are thrown into disarray and traffickers seek to maintain their revenue through greater violence or new forms of exploitation. »[15] Tous ces problèmes sont magnifiés par le manque d'attention qui leur est porté dans le contexte actuel.

L'environnement est également touché : le ralentissement de l'économie a eu un effet positif sur l'émission de gaz à effet de serre, « However, WMO Secretary-General Petteri Taalas said this good news would be short-lived. He said the startup of industry might even trigger a boost in emissions.»[16] Par ailleurs et de manière plus dangereuse, la pandémie « was making it more difficult to monitor and manage weather and other

---

[12] Jones, Dorian, "European Leaders Videoconference Over Refugee Crisis, Coronavirus" *Voice of America News / FIND*, Washington, Mar 17, 2020
[13] "COVID in the camps"**,** *The Economist*, 25 Apr 2020, p.41
[14] Opcit, p.42
[15] "COVID Cases Continue Chilling Climb Globally", *Voice of America News / FIND*, Washington , Apr 3, 2020
[16] "Schlein, Lisa, "UN Weather Organization: Climate Change May Pose Bigger Danger Than COVID",. *Voice of America News / FIND*, Washington, Apr 22, 2020

hazards»[17] et ce ralentissement de la gestion du changement climatique pourrait avoir des impacts significatifs à plus long terme que la pandémie elle-même. [18]

De façon plus immédiate, la pandémie complexifie la gestion des crises climatique :

> Après qu'un récent cyclone a frappé l'île de Vanuatu, qui n'a aucun cas confirmé de COVID-19, les fournitures humanitaires acheminées par le gouvernement australien n'ont pas été touchées pendant des jours en raison de règles de quarantaine strictes.[19]

Et la même inquiétude se fait sentir au Canada dans le contexte des inondations et feux de forêt annuels. [20] De manière plus générale: « La fermeture des frontières et les restrictions de déplacements à l'intérieur des pays sont un obstacle supplémentaire au travail des humanitaires, » [21] entraînant des effets concrets dans plusieurs pays, par exemple : « Au Cameroun, au système de santé défaillant, c'est une campagne de vaccination contre la polio qui est "suspendue". Au Tchad, celle contre la rougeole est "reportée" »[22], ce qui pourrait éventuellement causer plus de morts que la pandémie elle-même.

Impacts mondiaux – personne n'est à l'abri

Cette crise va au-delà des éléments constitutifs de la sécurité humaine. « This is a human crisis »[23] qui affecte « all those that are the fabrics of our societies. »[24] C'est une crise planétaire qui affecte tous les pays simultanément. « The secretary-general said the

---

[17] Opcit
[18] Opcit
[19] Stempel, Mark, "Le Canada aura une «résilience réduite» aux catastrophes naturelles pendant des années grâce à COVID-19: expert", *Minute.info*, avril 2020
[20] Opcit
[21] Malplat, Camille, "En Afrique subsaharienne, la pandémie complique l'aide humanitaire", *Agence France Presse*, 10 Avr 2020
[22] Opcit
[23] Besheer, Margaret , "UN Creates COVID Trust Fund to Assist Poorer Countries???" *Voice of America News / FIND*, Washington, Mar 31, 2020
[24] Opcit

pandemic is the greatest test the world has faced since the formation of the United Nations 75 years ago. »[25] Les pays plus pauvres sont durement touchés et les pays riches sont pris dans la plus grande crise économique depuis la grande dépression et pas toujours en mesure d'aider. [26]

Un problème mondial nécessite une solution globale: « when human security is under threat anywhere, it can affect people everywhere »[27] ce qui entraîne des implications importantes pour l'ONU et les différents pays qui doivent maintenant travailler « for a human-security-oriented approach [that] cuts across traditional divisions between peace and security issues and economic and social issues. » [28] La préparation et la collaboration seront critiques avant la prochaine crise.

Sécurité étatique

Avant de se pencher sur des solutions pour contrer une nouvelle crise planétaire de sécurité humaine, il faut considérer l'impact de la pandémie sur la sécurité étatique. « Traditionally, security meant state security – the security of borders, control over population and freedom from interference in the government's sovereignty of its internal affairs. »[29] La pandémie a eu des impacts importants autant sur les facteurs internes qu'externes de la sécurité étatique.

Impact sur la sécurité interne – disponibilité et emploi des forces armées

---

[25] Opcit
[26] Opcit
[27] PNUD, "Les nouvelles dimensions de la sécurité humaine.", 1994, p. 34
[28] Mingst, Karen A., and Margaret P. Karns. "Human Security: The Environment and Health." In *The United Nations in the 21st Century, 4th ed*. Philadelphia: Westview Press, 2012, p.247
[29] Mingst, Karen A., et Margaret P. Karns. "Maintaining International Peace and Security." In *The United Nations in the 21st Century, 4th ed*. Boulder, Colorado: Westview Press, 2012, p. 98

Un des outils principaux pour assurer la sécurité de l'état sont les forces armées. La pandémie impacte la disponibilité de ces forces de plusieurs façons. Dans plusieurs pays, les forces armées sont directement impliquées à combattre la pandémie :

> providing essential support to civilian responses in our nations, including with logistics and planning, field hospitals and hospital ships, transport for patients, repatriation of citizens abroad, and the disinfection of public areas and at border crossings.[30]

Au Canada, plus de 2,000 membres des FAC ont été déployés dans un tel rôle, incluant une proportion très importante du personnel médical militaire. Ceci n'inclut pas le personnel qui sera affecté directement par la maladie ou qui sera déployé pour combattre les crises plus « typiques » (feux de forêt, inondations, etc.).

Mais l'impact sur la disponibilité va au-delà du déploiement de troupes en support aux autorités civiles. Dans plusieurs pays, dont le Canada, l'instruction, l'entraînement et plusieurs autres activités militaires ont été suspendus pendant plusieurs mois dans un contexte de confinement et de protection de la force. Ceci aura des impacts directs, dont la portée et la durée sont encore inconnues, sur la génération, la préparation et le maintien en puissance de la force. Ces impacts seront d'autant plus marquants que « The economic shock of the coronavirus pandemic is likely to undermine NATO defense targets »[31] et « an expected deep recession will shrink many of the world's economies (…) and experts expect defense budgets to fall too, given that defense is often one of the first sectors to be cut in a crisis, »[32] limitant la disponibilité future de la force.

---

[30] Esper, NATO defence ministers to discuss global effort to defeat COVID-19", *US Fed News Service*,; Washington, D.C., 14 Apr 2020

[31] "Economic shock of coronavirus casts pall on NATO spending goals", *National Post (Online)* , Toronto: Postmedia Network Inc., Apr 2, 2020

[32] Opcit

Les effets de ce manque de disponibilité se font déjà sentir par des impacts sur les missions et déploiements à l'étranger allant « du report du déploiement de certaines capacités, à la modification du nombre de membres des FAC déployés, à la modification de la durée des déploiements. »[33] Ces changements sont faits pour des raisons de protection du personnel et de la capacité à soutenir la mission.[34] Bien que cela peut sembler logique dans un contexte où les besoins nationaux sont importants, ces missions pour but d'assurer la sécurité externe du Canada et de ses alliés et de contribuer à la mission de sécurité globale de l'ONU et que ce ralentissement vient au moment où plusieurs adversaires tentent d'exploiter la situation.

Impact sur la sécurité externe – opportunités exploitées

La pandémie qui affecte l'ensemble de la planète n'a pas diminué les menaces externes pesant sur le Canada et ses alliées.

> On the contrary, potential adversaries will look to exploit the situation to further their own interests. Terrorist groups could be emboldened. The security situation in Afghanistan and Iraq remains fragile, and we see a continued pace of Russian military activity.[35]

Plusieurs pays utilisent une approche *Hard Power*[36] avec des démonstrations de puissance et des provocations directes. « A string of hostile actions from Iran, Russia and North Korea have tested U.S.military resolve abroad. »[37] Ailleurs, « China has taken advantage of the world's struggle with Covid-19 to mount a disturbing display of military

---

[33] "Les Forces armées retardant des déploiements", *La Presse Canadienne*, Dans La Presse, 10 Mai 2020
[34] Opcit
[35] Le secrétaire-général de l'OTAN Jens Stoltenberg, cité dans: Babb, Carla, "Adversaries Test U.S. Military Resolve Amid COVID Pandemic" *Voice of America News / FIND*; Washington, Apr 16, 2020
[36] Nye, Joseph. "Power and Foreign Policy." *Journal of Political Power* 4, no. 1 (April 2011)
[37] Babb, Carla, "Adversaries Test U.S. Military Resolve Amid COVID Pandemic" *Voice of America News / FIND*; Washington, Apr 16, 2020

firepower and push its illegal claims to land and oilfields in a two-million-square-mile area in the South China Sea. »[38] Ces différents pays tentent d'exploiter la pandémie et le focus intérieur de leurs adversaires afin de profiter de la situation pour atteindre leurs objectifs stratégiques. Les capacités réduites par la crise limitent les réponses : « there is little appetite among NATO members to confront Russian forces based in Syria. » [39]

Mais l'exploitation de la situation se fait d'une manière *Smart*[40] qui inclut également des approches de type *Soft Power*[41]. Par exemple, le manque d'intervention de l'Union européenne : « allowed China and Russia to step in and send a combination of some supplies, a few Chinese medics, and around 100 Russian military doctors »[42] exploitant ainsi la situation pour du capital politique et renforçant indirectement les divisions européennes existantes.

Cette division interne est d'ailleurs un élément que plusieurs essaient activement de renforcer : « We have seen state and nonstate actors try to take advantage of the pandemic to spread false and harmful narratives and to try to divide us »[43] utilisant la désinformation et la propagande pour nuire à leurs adversaires et avancé leurs agendas créant une « dangerous epidemic of misinformation » [44]. Toutes ces différentes activités existaient déjà avant la pandémie, mais les limitations de ressources combinées aux

---

[38] Nicol, Mark, "China flexes its military muscle: Beijing exploits Covid crisis to assert control of strategically vital South China Sea - and the US sends three warships in response", *Mail On Sunday,* 8 May 2020
[39] Jones, Dorian, "European Leaders Videoconference Over Refugee Crisis, Coronavirus" *Voice of America News / FIND*, Washington, Mar 17, 2020
[40] Nye, "Power and Foreign Policy", 2011
[41] Opcit
[42] Braw, Elisabeth, "The Coronavirus Pandemic Should Be NATO's Moment" *Defence One*, March 31, 2020
[43] Secrétaire-Général de l'OTAN cité dans: Esper, NATO defence ministers to discuss global effort to defeat COVID-19", *US Fed News Service*,; Washington, D.C., 14 Apr 2020
[44] Secrétaire-Général de l'ONU cité dans: "UN Chief: A Second Pandemic of COVID Misinformation 'Putting Lives at Risk'", *Voice of America News / FIND*, Washington, Apr 14, 2020

inquiétudes et incertitudes inhérentes à la crise ont créé de nouvelles opportunités qui ont été exploitées.

Sécurité globale– l'indivisibilité de la sécurité humaine et de la sécurité étatique

La pandémie, une crise de sécurité humaine, a eu des conséquences directes sur la sécurité étatique, mais a également prouvé que ces deux éléments sont intégrés : « Dans les zones de conflit (…), l'épidémie et les conflits internes sont entremêlés. Quant aux organisations internationales, elles ne semblent pas faire davantage que de les mettre en garde. »[45] La situation est déjà critique à plusieurs endroits :

> Avec le coronavirus, les conflits, les prix pétroliers, la crise des déchets, les problèmes d'électricité, la société commence à perdre sa résistance sur l'ensemble de la Libye. Cela a provoqué une pression qui déclenchera rapidement un mal-être social.[46]

Et la possibilité que la situation continue de se détériorer et de se propager ne peut être écartée : « We must continue to work hard to ensure that this health crisis does not become a security crisis. »[47]

Ces différents éléments démontrent clairement un changement de paradigme où le concept de sécurité étatique ne regarde plus uniquement les menaces externes, mais inclut maintenant les menaces internes,[48] y compris les menaces reliées à la sécurité humaine. Et comme des menaces similaires ne peuvent être écartées dans le futur, il est essentiel de se préparer à y faire face.

---

[45] Yesiltas, Murat, "Les conflits militaires en période de coronavirus", SETA, 2 May 2020
[46] Opcit
[47] Secrétaire-Général de l'OTAN cité dans: Esper, NATO defence ministers to discuss global effort to defeat COVID-19", 2020
[48] Ayoob, Mohammed. "Defining Security: A Subaltern Realist Perspective." extrait de *Critical Security Studies: Concepts and Cases,* sous la direction de Keith Krause and Michael C. Williams. Minneapolis, MN: University of Minnesota Press, 1997, p. 121

Le Canada, la sécurité humaine et l'environnement de sécurité du futur

La pandémie était prévisible :

> The globe is such a small place today due to instant communications and rapid travel between its far corners that it should be no surprise that a new virus could spread so quickly, and that within five months, it would infect many thousands of people on every inhabited continent and kill large numbers of them[49]

et pourtant, le Canada, ses alliés et la communauté internationale n'étaient pas préparés à y faire face. Au-delà de la réponse à la crise actuelle, il est fondamental de repenser l'approche à la sécurité humaine afin d'être en mesure de prévenir, ou à tout le moins fortement mitiger la prochaine menace globale.

[49] Bercuson, David J. "Why were we so unprepared for this pandemic?" *National Post (Online* , Toronto: Postmedia Network Inc., Mar 19, 2020

Le Canada et la sécurité humaine – interventions domestiques et expéditionnaires

Le Canada a été un des premiers partisans de la sécurité humaine[50] en en faisant, dès 1995, l'un des objectifs de sa politique étrangère.[51] Cette politique se manifeste à travers la participation aux missions de l'ONU, la création du DART en 1996, le traité d'Ottawa en 1997, etc. Au Canada, l'implication directe des forces armées pour la sécurité humaine se manifeste rapidement avec un déploiement de 14,000 troupes en 1997 pour contrer les inondations au Manitoba et de 15,000 troupes en 1998 dans la crise du verglas.

Suite aux attaques du 11 septembre et la mission en Afghanistan dans les années 2000, suivi de missions en Iraq et en Europe de l'est dans les années 2010, des missions reliées à la sécurité étatique, la participation du Canada aux missions de l'ONU a continué à diminuer pour atteindre son plus faible niveau depuis 1956 avec uniquement 35 Canadiens déployés.[52]

La préoccupation canadienne pour la sécurité humaine demeure, mais semble avoir pris une tournure plus nationale avec des opérations en support aux réfugiés syriens, aux demandeurs d'asile et un nombre constamment grandissant d'interventions pour combattre les désastres naturels. La réponse à la pandémie est le dernier d'une longue liste d'opérations nationales dont la fréquence (plus de 12 dans les deux dernières années) pourrait nuire à la disponibilité opérationnelle. [53] Ces opérations sont réactives et non-

---

[50] Kerr, Pauline. "Human Security." extrait de *Contemporary Security Studies,* sous la direction de Alan Collins. New York: Oxford University Press, 2013, p.112

[51] David, Charles-Philippe, *La guerre et la paix (3e édition),* sous la direction de Charles-Philippe David. Paris: Presses de la Fondation des sciences politiques, 2013, p.105

[52] 25 militaires et 10 policiers. Berthiaume, Lee "Canadian peacekeeping levels hit lowest level in more than 60 year", *The Canadian Press*, In The Star, 22 May 2020

[53] Berthiaume, Lee "Disaster relief a threat to the Canadian army's fighting edge, commander says", *The Canadian Press*, In The National Post, 20 January 2020

proactives et ne permettent pas d'aborder les sources des problèmes de sécurité humaine qui commence fréquemment à l'étranger (réfugié, pandémie, etc.), mais impactent directement le Canada. Cependant,

> [The pandemic] has unleashed some outside-the-box thinking among people and institutions normally accustomed to safe, incremental planning and purchases. And it could change the way a lot of institutions in this country approach their work — including the military.[54]

La sécurité avancée – un concept à plusieurs facettes

Le concept de sécurité avancée peut être défini comme :

> the projection of "Canadian power (diplomatic, economic, and military) overseas to keep problems that will affect the security of the Canadian state and its people (political, economic, and military) contained and as far away from North America as possible[55]

Il constitue l'approche stratégique traditionnelle pour le Canada qui « involves the deployment of Canadian military forces overseas to ensure that violent international activity is kept as far away from North America as possible and that Canadian interests overseas are protected. »[56] Cette approche a été utilisée en lien avec la sécurité étatique. Elle explique notamment le déploiement de troupes canadiennes en Afghanistan et en Iraq pour y combattre les extrémistes islamistes afin d'éviter que ces derniers attaquent le territoire canadien. À première vue, ce concept semble ne pas s'appliquer à la sécurité humaine : « no weapons system or army is going to save us from the pandemic. Or the impact of climate change, », [57] mais est-ce vraiment le cas?

---

[54] Brewster, Murray, "The pandemic could end up changing everything — including the military. Governments are getting used to calling in soldiers when domestic disaster strikes", *CBC News*, Apr 26
[55] Maloney, Sean, "In the Service of Forward Security: Peacekeeping, Stabilization, and the Canadian Way of War," in Horn, ed., 2006, p. 297-298
[56] Canada, Ministère de la Défense « The Future Security Environment 2013-2040 », 2014, p. 87
[57] Clendaniel, Ed, "COVID-19 is forcing the U.S. to rethink National Security", *San Jose Mercury News (VALLEY FINAL)*, 29 Apr 2020

Comme il a été démontré précédemment, la sécurité humaine est un problème global dont les impacts sont interreliés et se font ressentir mondialement. Ils débutent à l'étranger, mais arrivent rapidement au Canada. La sécurité humaine n'est pas non plus indépendante de la sécurité étatique et ces deux concepts sont de plus en plus intégrés.

De la même façon qu'il soit préférable de garder la violence le plus loin possible du Canada, il est également préférable de garder toutes les conséquences négatives de la sécurité humaine le plus loin possible des Canadiens. Il faut donc adopter l'approche de sécurité avancée pour contrer les menaces de la sécurité humaine. Bien qu'il ne soit pas possible de démontrer une causalité, il est intéressant de constater que le nombre d'opérations nationales de sécurité humaine ont augmenté en parallèle avec la diminution de ce type de missions expéditionnaires.

L'emploi des forces militaires doit changer pour les utiliser « dans des formes et des configurations nouvelles. »[58] Il ne suffit donc plus d'assurer la sécurité d'un territoire, d'une population ou d'un gouvernement[59], mais de « protéger tous les individus des menaces environnementales, économiques, alimentaires, médicales, personnelles et politiques »[60] et de le faire le plus loin possible de la population canadienne.

Alliances et coalitions – une réponse globale à un problème mondial

La sécurité humaine est souvent associée avec l'ONU et l'organisation demeure un acteur fondamental pour y faire face :

> The UN, through its Agencies such as the World Food Program and the World Health Organization, has significantly reduced some humanitarian suffering

---

[58] Kaldor, Mary, et Sonia Marcoux. "La sécurité humaine : un concept pertinent?" *Politique étrangère*, no. 4 (hiver 2006), p.902
[59] David, Charles-Philippe, *La guerre et la paix (3e édition)*, 2013, p.102
[60] Taylor, Owen, 2004 cité dans David, Charles-Philippe, *La guerre et la paix (3e édition)*, 2013, p.102

> through relief interventions and has improved the standard of living through development programs. It is likely that non-contested programmes such as these will continue to have positive effects in the future global environment. [61]

Cependant la pandémie a démontré les limites de l'ONU et de l'OMS de mettre en place des solutions mondiales sans la coopération des différents états.

Cette coopération, même en dehors du cadre onusien, a déjà permis de faire une différence fondamentale : « through Cold War vaccine diplomacy, smallpox was eradicated, and polio was mostly eliminated. » [62] Mais les adversaires d'aujourd'hui semblent plus intéressés à assigner le blâme[63] et protéger leur population[64] que de combattre de manière unifiée la menace de la pandémie. Une dynamique similaire se manifeste pour les autres éléments de la sécurité humaine.

De leur côté, les FAC ont presque toujours opérées dans un environnement d'alliances et de coalitions et cette tendance devrait continuer. [65] La pandémie ne changera pas cette dynamique, mais aura « far-reaching consequences for how the nations of the alliance and NATO as an entity think about security and national resilience. »[66] Est-ce que l'OTAN maintiendra sa pertinence dans un contexte de sécurité humaine et de sécurité avancée?

---

[61] Canada, Ministère de la Défense « The Future Security Environment 2013-2040 », 2014, p.24
[62] Hotez, Peter J., "Russian-United States vaccine science diplomacy: Preserving the legacy" *PLoS*, Edited by Shaden Kamhawi, National Institutes of Health, United States, May 25, 2017, p.1
[63] Porter, Tom, "More than 110 countries are backing a motion for WHO to investigate the origins of the coronavirus outbreak, despite China's objections" *Business Inside*, 18 May 2020
[64] "Le monde veut éviter une guerre du vaccin, Trump joue solo", *Agence France Presse*, 21 mai 2020
[65] Canada, Ministère de la Défense « The Future Security Environment 2013-2040 », 2014, p.xiii
[66] "Esper, NATO defence ministers to discuss global effort to defeat COVID-19", *US Fed News Service*; Washington, D.C., 14 Apr 2020

L'OTAN « is not a humanitarian relief agency. »[67] C'est une alliance défensive et la pandémie « is not an attack of the kind foreseen in the North Atlantic Treaty. »[68] Cependant, elle démontre qu'une crise humaine peut avoir autant sinon davantage de conséquences pour les membres de l'alliance qu'une attaque directe sur l'un d'entre eux le pourrait. L'OTAN applique déjà le concept de sécurité avancée en Europe de l'Est et « has a command-and-control system for contingencies, the staff to execute the contingency operation »[69] à un niveau que ni les gouvernements ni les organismes internationaux ont la capacité de le faire. [70] Elle bénéficierait grandement d'appliquer cette approche à la sécurité humaine.

Vers le futur – Un rôle pour le Canada?

La pandémie a confirmé que la sécurité humaine est la nouvelle réalité opérationnelle, et qu'une approche nouvelle est nécessaire pour y faire face. Celle-ci « should rely on increased diplomacy and greater global economic, environmental and public health cooperation. »[71] La pandémie a également démontré les limitations onusiennes et le besoin pour une implication collaborative des états.

Le Canada est ses alliés ont un rôle fondamental dans un tel contexte : « NATO will likely continue to play an important role in Western security affairs so long as it remains capable of effective action when required »[72] et doivent donc s'adapter en

---

[67] Braw, Elisabeth, "The Coronavirus Pandemic Should Be NATO's Moment" *Defence One*, March 31, 2020
[68] Opcit
[69] Opcit
[70] Opcit
[71] Clendaniel, "COVID-19 is forcing the U.S. to rethink National Security", 2020
[72] Canada, Ministère de la Défense « The Future Security Environment 2013-2040 », 2014, p.23

conséquence. En mettant en place une approche de sécurité humaine avancée, ils peuvent prévenir et mitiger les prochaines crises humanitaires mondiales.

Dans les années 1990' le Canada a été un leader pour la promotion de la sécurité humaine, c'est un rôle qu'il doit de nouveau prendre aujourd'hui dans le monde post-COVID. Par ses actions et son implication, il doit devenir le chef de fil autant au sein de l'OTAN que de la communauté internationale afin de concrétiser une approche mondiale pour combattre les menaces à la sécurité humaine et ainsi assurer une sécurité avancée pour le Canada et sa population.

Conclusion

La pandémie de COVID-19 a démontré l'importance de la sécurité humaine. Les impacts directs de la pandémie sur la santé et l'économie mondiale sont immenses. Mais ils vont bien au-delà de ces éléments et touchent tous les aspects de la sécurité humaine, de l'immigration, à l'environnement, à l'aide humanitaire et au développement. La sécurité humaine est un problème mondial aux conséquences globales.

Ces conséquences touchent également la sécurité étatique en limitant la disponibilité et l'emploi des forces armées impliquées directement dans le combat contre la pandémie et limitant leur capacité de génération à court et moyen terme. La pandémie crée plusieurs opportunités que des adversaires exploitent par un ensemble d'actions couvrant le spectre de l'application du pouvoir, confirmant de nouveau l'indivisibilité de la sécurité humaine et de la sécurité étatique.

La sécurité humaine demeurera une menace critique pour le Canada au cours des prochaines décennies. Le Canada doit prendre une approche proactive face à cette menace utilisant le concept de sécurité avancée afin de combattre les menaces à

l'extérieur du pays et protéger la population. Ceci ne pourra être fait en isolation et le Canada devra utiliser ses alliés, dont l'OTAN. L'alliance possède des capacités et une expertise unique pour y faire face, mais doit être prête à redéfinir son rôle. Le Canada doit être l'instigateur de ce changement.

L'avenir nous dira quelle sera la prochaine crise planétaire. Mais en apprenant de la pandémie et en développant une approche de sécurité humaine avancée, le Canada sera prêt à y faire face et les FAC seront sur la ligne de front.

BIBLIOGRAPHIE

Ayoob, Mohammed. "Defining Security: A Subaltern Realist Perspective." extrait de *Critical Security Studies: Concepts and Cases,* sous la direction de Keith Krause and Michael C. Williams. Minneapolis, MN: University of Minnesota Press, 1997

Babb, Carla, "NATO Top Military Officer Works to Boost Coronavirus Response" *Voice of America News / FIND*; Washington, Apr 3, 2020

Babb, Carla, "Adversaries Test U.S. Military Resolve Amid COVID Pandemic" *Voice of America News / FIND*; Washington, Apr 16, 2020.

Babst, Stefanie, "The coronavirus pandemic hits NATO: Five potential implications", *European Leadership Network (on 11 May)*, 14 April 2020

Bercuson, David J. "Why were we so unprepared for this pandemic?" *National Post (Online* , Toronto: Postmedia Network Inc., Mar 19, 2020.

Berthiaume, Lee "Canadian peacekeeping levels hit lowest level in more than 60 year", *The Canadian Press*, In The National Post, 22 May 2020

Berthiaume, Lee "Disaster relief a threat to the Canadian army's fighting edge, commander says", *The Canadian Press*, In The National Post, 20 January 2020

Besheer, Margaret , "UN Creates COVID Trust Fund to Assist Poorer Countries???" *Voice of America News / FIND*, Washington, Mar 31, 2020

Blyth, Mark, "The U.S. Economy Is Uniquely Vulnerable to the Coronavirus Why America's Growth Model Suggests It Has Few Good Options" March 30, 2020

Braw, Elisabeth, "The Coronavirus Pandemic Should Be NATO's Moment" *Defence One*, March 31, 2020

Brewster, Murray, "The pandemic could end up changing everything — including the military. Governments are getting used to calling in soldiers when domestic disaster strikes", *CBC News*, Apr 26

Canada, Ministère de la Défense « The Future Security Environment 2013-2040 », 2014

Clendaniel, Ed, "COVID-19 is forcing the U.S. to rethink National Security", *San Jose Mercury News (VALLEY FINAL)*, 29 Apr 2020

"COVID Carnage", *The Economist*, 21 Mar 2020

"COVID Cases Continue Chilling Climb Globally", *Voice of America News / FIND*, Washington , Apr 3, 2020

"COVID dries up a cash cow", *The Economist*, 18 Apr 2020

"COVID in the camps", *The Economist*, 25 Apr 2020

David, Charles-Philippe, *La guerre et la paix (3e édition),* sous la direction de Charles-Philippe David. Paris: Presses de la Fondation des sciences politiques, 2013

"Economic shock of coronavirus casts pall on NATO spending goals", *National Post (Online)* , Toronto: Postmedia Network Inc., Apr 2, 2020.

"Esper, NATO defence ministers to discuss global effort to defeat COVID-19", *US Fed News Service*,; Washington, D.C., 14 Apr 2020.

"Les Forces armées retardent des déploiements", *La Presse Canadienne*, In La Presse, 10 Mai 2020

Hotez, Peter J., "Russian-United States vaccine science diplomacy: Preserving the legacy" *PLoS*, Edited by Shaden Kamhawi, National Institutes of Health, United States, May 25, 2017

Johns Hopkins University, COVID-19 Dashboard by CSSE, consulté 7 juin 2020, https://coronavirus.jhu.edu/map.html

Jones, Dorian, "European Leaders Videoconference Over Refugee Crisis, Coronavirus" *Voice of America News / FIND*, Washington, Mar 17, 2020

Jordan, Javierm "Political and social trends in the future of global security. A meta-studyon official perspectives in Europe and North America" *European Journal of Futures Research*, Published online: 5 Dec 2017

Kaldor, Mary, et Sonia Marcoux. "La sécurité humaine : un concept pertinent?" *Politique étrangère*, no. 4 (hiver 2006)

Kerr, Pauline. "Human Security." extrait de *Contemporary Security Studies,* sous la direction de Alan Collins. New York: Oxford University Press, 2013

Krishnakumar, Balaji et Sravendra Rana, "COVID 19 in INDIA: Strategies to combat from combination threat of life and livelihood" University of Petroleum & Energy Studies (UPES), School of Engineering, Energy Acres, 24 March 2020

Maloney, Sean, "In the Service of Forward Security: Peacekeeping, Stabilization, and the Canadian Way of War," in Horn, ed., 2006

Malplat, Camille, "En Afrique subsaharienne, la pandémie complique l'aide humanitaire", *Agence France Presse*, 10 Avr 2020

Mingst, Karen A., and Margaret P. Karns. "Human Security: The Environment and Health." In *The United Nations in the 21st Century, 4th ed*. Philadelphia: Westview Press, 2012

Mingst, Karen A., et Margaret P. Karns. "Maintaining International Peace and Security." In *The United Nations in the 21st Century, 4th ed*. Boulder, Colorado: Westview Press, 2012

"Le monde veut éviter une guerre du vaccin, Trump joue solo", *Agence France Presse*, 21 mai 2020

Nian, Fuzhong and Tong Liu, "High-Risk Immunization Strategies for Multiethnic Regions" *School of Computer & Communication, Lanzhou University of Technology, Lanzhou, China*, 7 April 2014

Nicol, Mark, "China flexes its military muscle: Beijing exploits Covid crisis to assert control of strategically vital South China Sea - and the US sends three warships in response", *Mail On Sunday,* 8 May 2020

Nye, Joseph. "Power and Foreign Policy." *Journal of Political Power* 4, no. 1. (April 2011)

Porter, Tom, "More than 110 countries are backing a motion for WHO to investigate the origins of the coronavirus outbreak, despite China's objections" *Business Inside*, 18 May 2020

Programme des Nations Unies pour le développement (PNUD). "Les nouvelles dimensions de la sécurité humaine." In *Rapport mondial sur le développement humain 1994,* edited by Inge Kaul. Paris: Economica, 1994

Schlein, Lisa, "UN Weather Organization: Climate Change May Pose Bigger Danger Than COVID",. *Voice of America News / FIND*, Washington, Apr 22, 2020

Sedlar, Matt, "ECLAC: Tens of Millions Will Be Pushed intoPoverty Amid COVID-Induced Recession", *The Americas Blog*, Washington: Newstex, Apr 3, 2020

Sedlar, Matt, "Informal Labor Markets a Hurdle for COVID Response in Latin America" . *The Americas Blog*, Washington: Newstex, Apr 22, 2020

Stempel, Mark, "Le Canada aura une «résilience réduite» aux catastrophes naturelles pendant des années grâce à COVID-19: expert", *Minute.info*, avril 2020

Thorne, Stephen J., “Under siege, businesses can take lessons from military in crisis”, *Legion Magazine*, 29 Apr 2020

“UN Chief: A Second Pandemic of COVID Misinformation 'Putting Lives at Risk'”, *Voice of America News / FIND*, Washington, Apr 14, 2020

Yesiltas, Murat, "Les conflits militaires en période de coronavirus", SETA, 2 May 2020,