

Canadian
Forces
College

Collège
des
Forces
Canadiennes



L'avenir des FOS – Un rôle certain dans un monde incertain

Maj André St-Amant

JCSP 44

SERVICE PAPER

Disclaimer

Opinions expressed remain those of the author and do not represent Department of National Defence or Canadian Forces policy. This paper may not be used without written permission.

PCEMI 44

ÉTUDE MILITAIRE

Avertissement

Les opinions exprimées n'engagent que leurs auteurs et ne reflètent aucunement des politiques du Ministère de la Défense nationale ou des Forces canadiennes. Ce papier ne peut être reproduit sans autorisation écrite.

© Her Majesty the Queen in Right of Canada, as represented by the Minister of National Defence, 2018.

© Sa Majesté la Reine du Chef du Canada, représentée par le ministre de la Défense nationale, 2018.

CANADIAN FORCES COLLEGE – COLLÈGE DES FORCES CANADIENNES
JCSP 44 – PCEMI 44
2017 – 2018

SERVICE PAPER - ÉTUDE MILITAIRE

L'avenir des FOS – Un rôle certain dans un monde incertain

Maj André St-Amant

"This paper was written by a student attending the Canadian Forces College in fulfilment of one of the requirements of the Course of Studies. The paper is a scholastic document, and thus contains facts and opinions, which the author alone considered appropriate and correct for the subject. It does not necessarily reflect the policy or the opinion of any agency, including the Government of Canada and the Canadian Department of National Defence. This paper may not be released, quoted or copied, except with the express permission of the Canadian Department of National Defence."

Word Count: 2533

"La présente étude a été rédigée par un stagiaire du Collège des Forces canadiennes pour satisfaire à l'une des exigences du cours. L'étude est un document qui se rapporte au cours et contient donc des faits et des opinions que seul l'auteur considère appropriés et convenables au sujet. Elle ne reflète pas nécessairement la politique ou l'opinion d'un organisme quelconque, y compris le gouvernement du Canada et le ministère de la Défense nationale du Canada. Il est défendu de diffuser, de citer ou de reproduire cette étude sans la permission expresse du ministère de la Défense nationale."

Compte de mots: 2533

L'avenir des FOS – Un rôle certain dans un monde incertain

BUT

1. L'objectif de ce document est de démontrer que les Forces d'opérations spéciales (FOS) sont toujours importantes et même essentielles dans les conflits modernes et qu'elles le resteront au cours des 15 à 20 prochaines années. Avec les nombreuses tâches assignées à nos FOS présentement, leur utilité est évidente. Un débat à ce sujet serait peu pertinent. C'est donc sur leur utilité future dont la présente analyse traitera. Ce document constitue un regard extérieur sur les FOS et est basé sur des sources officielles et non officielles non classifiées.

INTRODUCTION

2. Le Commandement des Forces d'opérations spéciales (COMFOSCAN) est composé d'un élément de quartier général et de cinq unités : la Force opérationnelle interarmées 2 (FOI 2), le Régiment d'opérations spéciales du Canada (ROSC), le 427^e Escadron d'opérations spéciales d'aviation (EOSA), l'Unité interarmées d'intervention du Canada-Incidents chimiques, biologiques, radiologiques et nucléaires (UIIC-ICBRN) et le Centre d'instruction des opérations spéciales du Canada (CSOTC). La mission principale du COMFOSCAN et des FOS est de lutter contre le terrorisme. Les FOS doivent être agiles, souples et aptes à exécuter un large éventail de tâches opérationnelles dont : libération d'otages, action directe, intervention en cas de crise CBRN, exploitation de site sensible, lutter contre les armes de destruction massive, opérations

spéciales maritimes, évacuation de non-combattants, opérations de protection spéciales et défense, diplomatie et assistance militaire.¹

3. Avec le développement des technologies qui s'accélère constamment intelligence artificielle, systèmes autonomes et drones, il convient de se questionner sur l'avenir des FOS. Est-ce toujours l'outil à privilégier pour accomplir les intérêts et les objectifs du gouvernement? Ce document analysera d'abord le contexte et l'environnement futur d'opération dans lequel les FOS pourraient être employées au cours des 15 à 20 prochaines années. Ensuite, il sera démontré que les FOS seront toujours essentielles, mais qu'elles devront démontrer une grande capacité à s'adapter aux changements à venir.

DISCUSSION

Contexte et environnement futur d'opération

4. L'analyse du contexte et de l'environnement futur d'opération permet d'identifier les rôles potentiels que les FOS se feront confier dans l'avenir. Inspirée de deux documents du ministère de la Défense, un canadien² et un britannique³, la liste des facteurs est restreinte à ceux qui auront un impact sur les opérations des FOS.

¹ Ministère de la Défense nationale. "À propos des Forces d'opérations spéciales", consulté le 30 janvier 2018, <http://www.forces.gc.ca/en/operations-special-forces/about.page>.

² Ministère de la Défense nationale. CANSOFCOM, Future Operating Environment Handbook, (Ottawa: MDN, 2017).

³ Ministry of defense. Strategic Trends Programme, Future Operating Environment 2035 (MOD UK, 2015).

5. *Technologie.* La technologie est un agent de changement qui influence toutes les tendances futures. Elle évolue à un rythme de plus en plus élevé et inclus l'automatisation, l'amélioration des capacités humaines, la nanotechnologie, la réalité augmentée, l'intelligence artificielle, etc. La production de masse de cette technologie pourrait entraîner une baisse des coûts donc une plus grande accessibilité à des acteurs qui pourraient être hostiles. Le monopole et l'avantage de la technologie n'appartiendront plus aux armées des pays occidentaux, ce qui réduira l'avantage comparatif des forces conventionnelles. Des États déchus ou des groupes terroristes auront accès et pourront utiliser des armes moyennement sophistiquées avec une efficacité accrue.⁴ Ceci a déjà été observé en Iraq avec l'utilisation de drones en vente libre par le groupe armé état islamique.

6. La guerre cybérétique est également une menace grandissante reliée à la technologie. Il s'agit d'interférences électroniques directes ayant pour cible des forces militaires ou civiles étrangères dans l'intention de causer des dommages.⁵ Pouvant être menées de n'importe où sur la planète, ces attaques peuvent rendre les États vulnérables. Bien qu'elles pourraient être contrées par d'autres moyens cybérétiques, il pourrait également être nécessaire d'avoir recours à des actions directes contre des infrastructures ou des individus qui en sont à l'origine.

7. *Globalisation et interconnectivité.* Avec la globalisation, le monde est relié par le commerce, la technologie, les idées et la culture. Il est déjà et sera davantage interconnecté par

⁴ Ministry of defense. Strategic Trends Programme, Future Operating Environment 2035 (MOD UK, 2015), p. 4.

⁵ Jozef Valuch, Tomáš Gábriš, and Ondrej Hamul'ák. "Cyber Attacks, Information Attacks, and Postmodern Warfare." Baltic Journal of Law & Politics 10, no. 1 (2017), p.66.

internet et les réseaux sociaux. Les événements perturbateurs auront donc des conséquences globales nécessitant des interventions de la communauté internationale. Cette rapidité avec laquelle l'information circule et les actions s'organisent pourrait entraîner une réduction importante du temps de planification et de réaction des États.⁶ Une force militaire agile et rapide devra être prête en tout temps pour répondre aux besoins.

8. *Déplacement de la balance du pouvoir.* La puissance économique des États-Unis et de l'Europe s'érode et entraîne un changement dans la balance du pouvoir. Le monde devient de plus en plus multipolaire avec le développement de la Chine comme grande puissance. Les États-Unis devraient demeurer la principale puissance militaire, mais son avantage sera considérablement réduit comparativement à la Chine.⁷ Les armées devront travailler en coalition pour maintenir l'avantage et devront éviter les situations où des forces égales doivent s'affronter dans des combats décisifs.

9. *Démographie.* L'accroissement de la population dans les pays émergents pourrait causer de l'instabilité. Un déséquilibre entre les groupes d'âge et de sexes pourrait ajouter aux tensions politiques et sociales. Une augmentation de la jeune population au Moyen-Orient, au centre de l'Asie et dans l'Afrique subsaharienne pourrait constituer un bassin important de jeunes hommes

⁶ Ministry of defense. Strategic Trends Programme, Future Operating Environment 2035 (MOD UK, 2015), p. 1-2.

⁷ Ibid., p.2.

propice à la radicalisation.⁸ Tel que démontré en Iraq et en Afghanistan, l'efficacité des forces conventionnelles dans les milieux radicalisés et les insurrections est limitée.

10. *Urbanisation.* Il est estimé que vers 2035, la majorité de la population mondiale habitera dans les villes. Les États et les villes mal gouvernées et dépourvues d'infrastructures adéquates pourraient permettre à des acteurs non étatiques violents et criminels de se développer impunément. Les milieux urbains représentent un risque considérable pour toutes forces armées qui devrait y opérer⁹.

11. *Corruption et criminalité.* La corruption et la criminalité sapent le fonctionnement des gouvernements en réduisant leur crédibilité et leur légitimité. Ceci pourrait causer de l'instabilité et contribuer à entretenir des situations de conflit. Le développement des nouvelles formes de monnaie, telle que la cryptomonnaie, va faciliter le financement anonyme des organisations criminelles et terroristes. Des organisations terroristes ainsi bien financées auront un plus grand accès à des technologies avancées et des armes sophistiquées.¹⁰

12. *Rareté des ressources.* Il est possible que la demande pour les ressources naturelles augmente, qu'elles deviennent de plus en plus rares et plus dispendieuses. L'augmentation des

⁸ Ministère de la Défense nationale. CANSOFCOM, Future Operating Environment Handbook, (Ottawa: MDN, 2017), p. 6.

⁹ Ibid.

¹⁰ Ministry of defense. Strategic Trends Programme, Future Operating Environment 2035 (MOD UK, 2015), p.4.

coûts pourrait mener à des iniquités autant à l'intérieur qu'à l'extérieur des nations. Avec le réchauffement climatique, la rareté de l'eau pourrait mener à une pénurie de nourriture dans certaines régions, ce qui pourrait causer des conflits. Pour compenser cette rareté, l'exploitation se fera dans des endroits éloignés et difficiles d'accès. Ces endroits et les routes pour extraire les ressources devront avoir le niveau de protection nécessaire pour opérer. Ces lignes de communication passeront inévitablement par des terrains canalisant qu'un ennemi pourrait utiliser à son avantage.¹¹ Les canaux maritimes en sont un exemple.

13. *Changements climatiques.* L'impact des changements climatiques est déjà observable et il est fort probable que les effets s'aggravent au cours des prochaines années. Le niveau des océans pourrait augmenter et les événements météo extrêmes pourraient augmenter en intensité, en fréquence et en durée. Les effets secondaires pourraient prendre la forme de migration des populations, d'agitation sociale, d'instabilité et de conflits.¹² Il est probable que les forces militaires soient de plus en plus sollicitées à intervenir dans de rôles d'aide humanitaire et de maintien de la paix.

14. *Tolérance au risque.* Les conflits modernes ont démontré la faible tolérance au risque des gouvernements occidentaux dans les missions où la vie des troupes est en danger. La population

¹¹ Ibid.

¹² Ibid., p.3.

démontre souvent une aversion envers les conflits violents surtout si les pertes sont trop grandes relativement aux résultats obtenus. Cette tendance devrait se maintenir dans l'avenir.¹³

Rôle des FOS dans l'avenir

15. En fonction du contexte décrit précédemment, les FOS auront un rôle somme toute similaire à celui qu'elles ont aujourd'hui, mais adapté à l'évolution de la situation et des technologies.

16. *Adaptabilité.* L'évolution rapide des technologies ne doit pas être interprétée comme un moyen de remplacer les FOS, mais plutôt comme des outils pour en augmenter son efficacité. L'avantage appartiendra aux forces qui sauront utiliser les nouvelles technologies de façon créative et innovatrice. Comme le monopole des technologies n'appartiendra plus aux armées des pays développés, la rapidité d'adaptation sera un facteur critique dans la suprématie de la force. Au sein des Forces canadiennes (FC), les seules unités ayant le potentiel et l'autonomie pour s'adapter aussi rapidement sont les unités des FOS. À moins de changements organisationnels, les FOS auront le rôle de dominer les changements technologiques pour intervenir lorsque requis.¹⁴

¹³ Ministère de la Défense nationale. CANSOFCOM, Future Operating Environment Handbook, (Ottawa: MDN, 2017), p. 12.

¹⁴ Ibid., p. 5.

17. *Rapidité et flexibilité.* Avec la globalisation et l’interconnectivité, les gouvernements disposeront de peu de temps pour planifier et répondre lors des périodes de crise. C’est pourquoi il sera toujours essentiel de maintenir des FOS aptes à se déployer rapidement n’importe où dans le monde. Lorsque la mission le permet, les FOS pourraient servir comme force initiale pour reconnaître et préparer le déploiement des forces conventionnelles qui ne peuvent se déployer pour une longue période à court préavis.

18. *Efficacité et agilité.* L’urbanisation augmentera les probabilités que des opérations soient conduites dans des mégavilles. Malgré le fait que les avancées technologiques permettront d’augmenter la précision et la vitesse des forces conventionnelles, les opérations en zones urbaines demeureront très risquées en raison des effectifs requis, de la difficulté de coordination et de soutien, des dommages collatéraux et du déplacement des populations. Les FOS demeureront le meilleur moyen d’exécuter ce type d’opération avec l’efficacité et la discrétion requise. Au besoin, les forces conventionnelles devront supporter avec le renseignement, la surveillance et le support aérien.¹⁵

19. Dans un monde multipolaire où les forces armées sont de forces environ égales, il est peu souhaitable que des armées s’affrontent dans de violents combats. La guerre manœuvrière s’appliquera toujours et les FOS seront un outil à privilégier pour attaquer les faiblesses et le moral de l’ennemi par des actions indirectes. Les opérations combinées et l’interaction avec les forces alliées seront également un facteur de succès. Comme le Canada dispose d’une petite

¹⁵ Ibid., p.11.

armée aux capacités limitées, les FOS représentent un ratio contribution-effet très efficace pour accomplir les objectifs stratégiques du gouvernement à faible coût.

20. Avec les changements démographiques et l'accessibilité des technologies aux groupes belligérants, certaines régions de la planète seront propices aux insurrections, à la criminalité et à l'instabilité. Considérant la faible tolérance aux risques des gouvernements et de la population, les FOS auront un rôle important dans ce type de contexte. Elles permettront d'accomplir les objectifs de la politique étrangère sans mettre à risque de larges forces, à moindres coûts, avec grande discrétion, tout en atteignant de forts résultats stratégiques. Lorsque des forces conventionnelles seront déployées, les FOS pourront contribuer à combler certains manques de capacités ou de compétences. Les innovations technologiques permettront une meilleure connectivité et un commandement et contrôle plus efficace permettant une meilleure synchronisation des actions. Les FOS pourront s'insérer dans des milieux austères et complexes, exécuter des actions directes, exécuter des activités d'influence, occuper les infrastructures de l'ennemi, conduire des missions de reconnaissance spéciales ou mener des opérations de contre renseignements. Ayant des spécialistes dans la compréhension des populations, elles pourront également agir comme conseiller culturel, religieux et ethnique auprès des forces conventionnelles.¹⁶

¹⁶ Ministère de la Défense nationale. CANSOFCOM, Future Operating Environment Handbook, (Ottawa: MDN, 2017), p. 12.

21. Dans les états fragiles aux prises avec des problèmes internes menaçant leur stabilité, l'assistance des FOS sera toujours requise. Avec l'accord des gouvernements locaux, cette assistance pourra prendre la forme d'actions offensives directes, de mission de support aux forces locales ou de mission d'entraînement. Lorsque les conditions le permettront, des forces conventionnelles pourront également supporter certaines de ces missions.¹⁷

22. Malgré les avancées de la guerre cybernétique, il ne sera probablement pas possible de vaincre un ennemi uniquement que par ce moyen surtout s'il dispose d'une grande capacité à la cyberdéfense. Une combinaison de cyberguerre et d'actions directes contre des infrastructures spécifiques conduite par des FOS pourrait contribuer à neutraliser les capacités cybernétiques d'un opposant.

23. Bien que la tendance soit à l'augmentation de l'accès aux technologies et à l'interconnectivité, certaines régions ou certains endroits précis demeureront isolés et déconnectés des réseaux. Le renseignement sera difficile à obtenir par le biais de la technologie. Pour pénétrer ces environnements fermés, déconnectés des réseaux sociaux, les FOS devront utiliser la technologie combinée au renseignement humain sur le terrain.¹⁸

24. Avec l'augmentation du commerce international et l'exploitation de plus en plus éloignée des ressources naturelles, les routes de commerces seront des endroits vulnérables. Les FOS

¹⁷ Ibid., p.11.

¹⁸ Ibid., p.18.

devront intervenir plus souvent dans des opérations spéciales maritimes contre des forces de forces similaires commettant des opérations d'interdiction de leur littoral. Elles devront également exécuter des opérations de contre-terrorisme maritime contre les pirates et les groupes terroristes qui opéreront au sein de ces routes maritimes congestionnées.¹⁹

25. Le réchauffement climatique entraînera une hausse de la demande pour des opérations d'aide humanitaire et de maintien de la paix. Bien qu'il s'agisse d'un rôle principalement attribué aux forces conventionnelles, il se pourrait que les FOS soient appelées à supporter pour contrer des menaces potentielles contre les forces militaires ou civiles.²⁰

26. Évidemment, plusieurs des rôles confiés présentement aux FOS seront toujours pertinents dans le futur. La contre prolifération des armes et de matériel dangereux entre belligérants est un rôle adapté pour les FOS. L'unité CBRNE est plus apte à répondre aux menaces CBRNE dans les missions domestiques ou à l'étranger que les forces conventionnelles. Ces dernières ont plutôt une mission de survie en milieu CBRNE. Les FOS peuvent procurer de l'assistance militaire, contrer les menaces posées par les acteurs non étatiques, maintenir la sécurité, fournir de la protection rapprochée à du personnel ou des infrastructures, conduire des opérations de libération d'otages et exécuter des opérations spéciales maritimes.²¹

¹⁹ Ministère de la Défense nationale. CANSOFCOM, Future Operating Environment Handbook, (Ottawa: MDN, 2017), p. 18.

²⁰ Ibid.

²¹ Ibid., p.11.

CONCLUSION

27. Ce document visait à démontrer que les FOS seront non seulement importantes mais essentielles au cours des 15 à 20 prochaines années. Les changements au niveau du contexte mondial auront un impact sur l'environnement futur d'opération dans lequel devront œuvrer les FOS. L'évolution des technologies, les changements démographiques et climatiques, et les défis politiques auront un effet perturbateur sur les sociétés. Le développement et l'accessibilité aux nouvelles technologies procurera un avantage marqué à ceux qui sauront les utiliser de façon novatrice. Dans ce contexte, les FOS démontrent les compétences et le potentiel de s'adapter aux nouveaux défis auxquels elles feront face. La technologie, une culture d'innovation, la flexibilité, l'adaptabilité, l'agilité, la résilience, la tolérance au risque, et l'autorité nécessaire pour conduire des opérations spéciales dans un monde rapide, complexe et dynamique sont les clés pour une FOS efficace.²²

RECOMMANDATIONS

28. Il est recommandé de maintenir la capacité des FOS au sein des FC, surtout pour exécuter les missions qui ne peuvent pas être assignées aux forces conventionnelles, qui doivent faire preuve de discrétion ou qui visent certains objectifs stratégiques. Pour éviter un épuisement prématûr des FOS, une meilleure collaboration devrait être établie avec les forces conventionnelles. Celles-ci pourraient exécuter plusieurs tâches souvent confiées aux FOS ou elles pourraient se supporter mutuellement. Pour ce faire, le rôle et les capacités des forces

²² Ibid., p.29

conventionnelles devraient être modifiés pour en faire des éléments plus agiles, flexibles et efficaces.

29. Il est important que les FOS soient à l'avant-garde des nouvelles avancées technologiques pour dominer ses adversaires. Ces technologies ne doivent pas remplacer les FOS, mais plutôt contribuer à améliorer leur efficacité. Ce qui fait la force des FOS est sa capacité d'adaptation. Il est primordial que cette capacité à s'adapter ne soit jamais ralenti par des règles strictes, de lourdes procédures ou un système rigide d'acquisition d'équipement. Le rôle des FOS devra être réévalué régulièrement afin de s'assurer qu'elles demeurent pertinentes et efficaces dans un monde en constante évolution.

BIBLIOGRAPHIE

Canada. Ministère de la Défense nationale. CANSOFCOM, Future Operating Environment Handbook, Ottawa: MDN, 2017.

Ministère de la Défense nationale. "À propos des Forces d'opérations spéciales", consulté le 30 janvier 2018, <http://www.forces.gc.ca/en/operations-special-forces/about.page>.

Ministère de la Défense nationale. "Sommaire exécutif", consulté le 30 janvier 2018, <http://www.forces.gc.ca/fr/a-propos-rapports-pubs-rapport-plans-priorites/2016-sommaire-executif.page>.

United-Kingdom. Ministry of defense. Strategic Trends Programme, Future Operating Environment 2035, MOD UK, 2015.

Valuch, Jozef, Tomáš Gábriš, and Ondrej Hamulák. "Cyber Attacks, Information Attacks, and Postmodern Warfare." *Baltic Journal of Law & Politics* 10, no. 1 (2017): 63-89.